

เกร็ดความรู้คดีปกครอง



การจัดทำคำสั่งทางปกครองแม้จะทำได้โดยเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจและได้ลงนาม พร้อมระบุวัน เดือน และปี แล้ว แต่ถ้ายังไม่ได้แจ้งคำสั่งให้ผู้กรณียทราบ ก็เป็นเพียงเอกสารภายในหาบิผลบังคับไม่

คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตาม नियมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ซึ่งในการจัดทำคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือ แม้จะได้มีการจัดทำคำสั่งโดยเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งและได้ลงนามในคำสั่ง พร้อมระบุวัน เดือน และปี ที่ทำคำสั่งแล้ว แต่ถ้ายังไม่ได้มีการแจ้งคำสั่งให้ผู้กรณียทราบ คำสั่งนั้นก็ยังคงมีฐานะเป็นเพียงเอกสารภายในหน่วยงานเท่านั้น ยังหาบิผลบังคับไม่ ทั้งนี้ โดยอาศัยเทียบหลักเกณฑ์ตาม มาตรา 42 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น แม้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจทำคำสั่งทางปกครองจะได้ทำคำสั่งในขณะที่ตนมีอำนาจ แต่เมื่อมิได้แสดงเจตนาที่จะให้คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับทางกฎหมายในขณะที่ตนมีอำนาจทำคำสั่งนั้น และในขณะที่แสดงเจตนาให้คำสั่งมีผลออกสู่ภายนอก หรือในขณะที่คำสั่งผู้ทรงอำนาจในคำสั่งทางปกครองนั้นไม่มีอำนาจในการทำคำสั่งทางปกครองนั้นอีกต่อไปแล้ว คำสั่งนั้นย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย

โดยถือว่าเป็นการออกคำสั่งโดยผู้ไม่มีอำนาจ