



## เลือกตั้งท้องถิ่น

ที่ ลต ๐๓๐๑/ ๔๙๖๐

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
๔๔ อาคารศรีจุลทรัพย์ ชั้น ๑๖  
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ตอบข้อหารือลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ลต (ปน)  
๐๗๐๐/๐๙๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๔/๕๙๘๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้หารือว่ากรรมการอิสลามประจำมัสยิดในตำแหน่ง อิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น จะถือว่าเป็นนักพรต หรือนักบวช หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐอันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๕(๓) และ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่า อิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น ไม่นับเป็นนักพรต หรือนักบวช ดังนั้น อิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น จึงไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

ส่วนจะถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐอันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๕ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่นั้น กรมการปกครองได้พิจารณาตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๕ /๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ที่ได้วินิจฉัยคำว่า “เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ” ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๙ (๑๑) หมายความว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีสถานะตำแหน่งหน้าที่หรือลักษณะงานทำนองเดียวกันกับพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น โดยมีลักษณะดังนี้

๑. อิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น เป็นตำแหน่งที่ใช้เรียกผู้นำศาสนาในระดับมัสยิด โดยอิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น ได้รับคัดเลือกจากที่ประชุมสัจปุระ และคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ กระบวนการคัดเลือกแตกต่างจากการเลือกตั้งเพราะคัดเลือกโดยการถูกเสนอชื่อในที่ประชุมสัจปุระมัสยิดและแต่งตั้งโดยคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพิจารณาแต่งตั้ง

๒. อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน มีอำนาจหน้าที่เฉพาะเรื่องเกี่ยวกับศาสนาอิสลาม อาทิ การนำละหมาด ศาสนพิธี เป็นประจำทุกวัน ส่วนการบริหารดูแลมัสยิด เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด

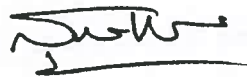
๓. อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ไม่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย หรือกระทรวงวัฒนธรรมที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายและการแต่งตั้งและถอดถอนอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน เป็นอำนาจของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด แต่กฎหมายมิได้บัญญัติว่าคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาเพียงทำหน้าที่ดูแลมิให้คณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดปฏิบัติงานผิดกฎหมาย

๔. อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัด อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยอิหม่ามได้รับค่าตอบแทน ๗๐๐ บาท/เดือน คอเต็บ และบิหลัน ๖๗๗ บาท/เดือน เพื่อตอบแทนในการปฏิบัติงานช่วยเหลือทางราชการ การจัดค่าตอบแทนให้ดังกล่าวเนื่องจากพิจารณาเห็นว่าเมื่อทางราชการมีงานหรือกิจกรรมใดเกี่ยวกับชาวไทยมุสลิม จะขอความร่วมมือจากผู้นำศาสนาเหล่านี้ผ่านไปยังประชาชน ซึ่งอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จะให้ความช่วยเหลือและไม่เคยได้รับค่าตอบแทนใดๆ มาก่อน จึงจัดเงินค่าตอบแทนให้เป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้ช่วยเหลือปฏิบัติงานของราชการดังกล่าว

ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามองค์ประกอบทั้ง ๔ ประการดังกล่าวข้างต้น อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จึงไม่เข้าข่ายเป็น “เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ” อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๕ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ ทวีชัยการ)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักบริหารการเลือกตั้ง

ฝ่ายอำนวยการการเลือกตั้ง

โทร. ๐ ๒๖๑๓ ๗๓๓๓ ต่อ ๑๖๒๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๓๔๖๒