



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การหารือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนครนายก)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๕๗๓

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนครนายก กรณีการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้ได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้น แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องการดำเนินการ บังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีผล ใช้บังคับได้หรือไม่ เนื่องจากว่าการจัดส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ต้องใช้เวลานานเกินสมควร ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าว จะเป็นประโยชน์แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดเพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้ง ผลการพิจารณาให้จังหวัดทราบและขอให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ว่าที่ ร.ต. ณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง โทร. ๐๖๑-๒๕๔-๕๕๘๘



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/วิธ.๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การหารือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๓๔๙๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดนครนายกได้ขอหารือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีข้อบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้น แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องการดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีผลใช้บังคับได้หรือไม่ เนื่องจากการจัดส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษาต้องใช้เวลาอันเกินสมควร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้อำนาจออกข้อบัญญัติ เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมิได้กำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยข้อบังคับตำบลหรือข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยวิธีการอย่างอื่นไว้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่จะต้องพิมพ์เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ตามนัยมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมาตรา ๘ กำหนดว่าข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๗ (๔) ถ้ายังไม่ได้ลงพิมพ์เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะรู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร หรือเป็นกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ว่าที่ ร.ต. ณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง โทร. ๐๖๑-๒๕๔-๕๕๘๘

ที่ นย ๐๐๒๓.๔/ ๒๕๖๖
ที่ นย ๐๐๒๓.๔/ ๒๕๖๖
ที่ นย ๐๐๒๓.๔/ ๒๕๖๖
ที่ นย ๐๐๒๓.๔/ ๒๕๖๖



24394

ศาลากลางจังหวัดนครนายก
ถนนสุวรรณศร นย ๒๖๐๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๙๔๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๘๕๕ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยเมื่อคราวการประชุมและชี้แจงและซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติราชการแก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครนายก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ
ได้มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปิดประเด็นซักถามกรณีข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบล โดยเฉพาะข้อบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถให้ใช้บังคับใน
เขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้นใช่หรือไม่ และกรณีหาก
องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการส่งข้อบัญญัติไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะทำให้ข้อบัญญัติ
ดังกล่าวไม่สามารถใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช่หรือไม่อย่างไร เนื่องจากปัจจุบันองค์การ
บริหารส่วนตำบลหลายแห่งได้ดำเนินการตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นใช้บังคับ ซึ่งผู้มีอำนาจ
อันประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอได้ให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบลแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติ
ดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว เช่น เป็นเวลา
๗ วัน หรือ ๑๕ วัน เป็นต้น ประกอบกับปัจจุบันการส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาใช้เวลานานพอสมควรกว่าที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ จะได้ลงประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเรื่องดังกล่าวสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครนายกได้ตอบข้อซักถาม
ให้ที่ประชุมได้ทราบถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะเป็นการเบื้องต้นแล้ว และรับที่จะดำเนินการหารือ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาหาทางออกให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

เรื่องดังกล่าวจังหวัดนครนายกพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับแล้ว
และตามบทบัญญัติมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดว่า กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง
หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบายหรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ
เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้องต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา หากไม่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา
มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติว่า ข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๗ (๔) ถ้ายังไม่ได้ลง
พิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะรู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้น
ตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร

/๒. โดย...

๒. โดยที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีลักษณะเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป ต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงต้องนำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา โดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากมาตรา ๗๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ไม่ได้กำหนดการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอื่นเอาไว้ ซึ่งแตกต่างจากเทศบัญญัติของเทศบาลซึ่งไม่ต้องนำไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเพราะเป็นกรณีที่กฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอื่นเอาไว้แล้ว ตามนัยมาตรา ๖๓ ซึ่งกำหนดไว้ว่า เทศบัญญัตินั้นให้ใช้บังคับได้ เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลแล้วเจ็ดวัน

๓. กรณีหากข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา คณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้คำแนะนำแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สรุปได้ว่า ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเผยแพร่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเผยแพร่ข้อบัญญัติที่กำลังจะมีผลใช้บังคับให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร กรณีหากมีผู้ใดยกประเด็นการไม่นำข้อบัญญัติไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเป็นข้อโต้แย้ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกประเด็นต่อสู้ด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยทางอื่นให้แพร่หลายพอสมควรแล้ว และบุคคลนั้นได้รู้ถึงข้อบัญญัติดังกล่าวมาก่อนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว

๔. ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมาตามข้อ ๑ ถึง ๓ ประกอบกับเมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบลกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว โดยยังมีได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จึงเห็นว่าปัญหาดังกล่าวมีแนวทางแก้ไข ดังนี้

๔.๑ หลังจากที่ได้มีมติขององค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอได้ให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลลงนามและประกาศใช้เป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป โดยให้กำหนดไว้ในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลข้อหนึ่งข้อใดว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ๗ วัน หรือ ๑๕ วัน เป็นต้น ทั้งนี้ โดยไม่ต้องกำหนดให้ปรากฏในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีผลใช้บังคับเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

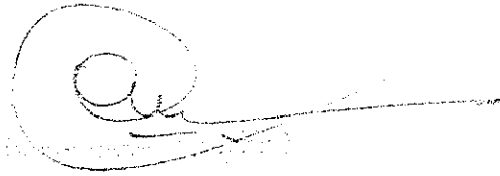
๔.๒ หลังจากที่ได้มีการติดประกาศข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลครบตามกำหนดเวลาแล้ว ก็ให้องค์การบริหารส่วนตำบลประชาสัมพันธ์โดยอาจแจ้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำเนินการแจ้งหรือช่วยประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้ทราบถึงการมีอยู่และการมีผลใช้บังคับของข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว กรณีการประชาสัมพันธ์นั้น อาจดำเนินการโดยเผยแพร่ทางเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล วิทยุท้องถิ่น หอกระจายข่าว ติดบอร์ดตามจุดประชาสัมพันธ์ภายในชุมชนต่างๆ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น หรืออาจกระทำด้วยวิธีการอื่นใดที่จะพิสูจน์ว่าประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้รู้ถึงข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวตามความเป็นจริงมาก่อนเป็นเวลาพอสมควร

๔.๓ ในขณะเดียวกันก็ให้องค์การบริหารส่วนตำบลส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาควบคู่กับการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ เพื่อให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ตามกฎหมาย

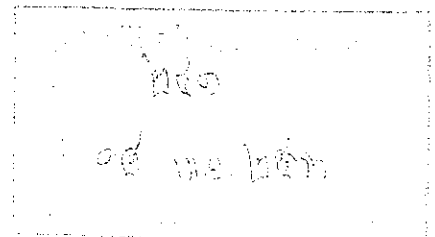
๕. เนื่องจากวิธีการดำเนินการดังที่ได้กล่าวมาดังกล่าวเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนั้น จึงขอหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป ผลประการใดโปรดแจ้งให้จังหวัดนครนายกทราบด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



นายอำเภอเมืองนครนายก
[Signature]



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐ ๓๗๓๑ ๖๑๑๐

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก
"นครนายกเมืองน่าอยู่"