



EP.76

เจ้าประโยชน์ให้แก่

ผู้ยื่นคำขอโดยมิชอบ...

ต้องรับโทษตามระเบียบ



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
ที่ อบ. 64/2566



สำนักงานศาลปกครอง

www.admincourt.go.th

0 2141 1111

Call Center 1355



ผู้ยื่นคำขอโดยมิชอบ... ต้องรับโทษตามระเบียบ

เอื้อประโยชน์ให้แก่

2

นายเอกรัฐ ในขณะที่เป็นรองปลัดเทศบาล ได้ถูกนายเทศมนตรีมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการตามที่คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดมีมติเห็นชอบตามมติศาลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

จากกรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายแบบแผนและก่อสร้างและรักษาการแทนผู้อำนวยการกองช่าง ได้ลงลายมือชื่อเห็นชอบการอนุญาตให้นางสาวกัญจน์ ทำการก่อสร้างอาคาร จนกระทั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ออกใบอนุญาตให้นางสาวกัญจน์ ก่อสร้างอาคารเพื่อใช้เป็นที่พักอาศัย ทั้ง ๆ ที่เป็นอาคารที่สร้างเพื่อประกอบกิจการให้เช่า และเป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ซึ่งจะต้องได้รับใบรับรองจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงทำให้ไม่มีการควบคุม หรือตรวจสอบอาคารก่อนเข้าใช้อาคารดังกล่าว จนเป็นเหตุให้การก่อสร้างอาคารไม่ถูกต้องตามใบอนุญาต รวมทั้งยังมีการก่อสร้างต่อเติมเป็น 4 ชั้น โดยไม่ได้รับอนุญาต ระยะแนวรั้วของอาคารที่ติดข้างเคียงไม่เป็นไปตามกฎกระทรวง ไม่มีการก่อสร้างเป็นผนังทึบให้ครบถ้วน เป็นการออกใบอนุญาตโดยมิชอบเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับนางสาวกัญจน์ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบล

นายเอกรัฐอุทธรณ์คำสั่ง แต่ไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองชั้นต้น คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดได้มีมติปรับลดโทษ นายเทศมนตรีจึงมีคำสั่งลงโทษ นายเอกรัฐเป็นปลดออกจากราชการ นายเอกรัฐ แก้วไพบึงเติมคำฟ้อง ขอให้ศาลเพิกถอนคำสั่งลงโทษ ปลดออกจากราชการ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. 64/2566



สำนักงานศาลปกครอง



www.admincourt.go.th



0 2141 1111



Call Center 1355



ศาลปกครองสูงสุด วินิจฉัยว่า

เมื่อครั้งที่นายเอกรัฐดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง และรักษาการแทนผู้อำนวยการกองช่าง มีพฤติกรรมในการเอื้อประโยชน์แก่นางสาวทัศนีย์ โดยตรวจสอบเอกสารแบบแปลน การขออนุญาตก่อสร้างอาคารของนางสาวทัศนีย์ แล้วเสนอความเห็น ต่อนายกเทศมนตรี ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น พิจารณาออกใบอนุญาต ก่อสร้างอาคารโดยไม่ชอบกฎหมาย

เนื่องจากนายเอกรัฐซึ่งได้รับงานจ้างจากนางสาวทัศนีย์ ในฐานะ ส่วนตัวเป็นผู้คำนวณการก่อสร้างและรับรองแบบแปลน ย่อมทราบอยู่แล้วว่า นางสาวทัศนีย์ประสงค์จะก่อสร้าง อาคารอยู่อาศัยที่แบ่งแยกหน่วยออกจากกันสำหรับ แต่ละครอบครัว เพื่อให้บุคคลอื่นเช่าอาศัย อันเป็น ลักษณะของอาคารอยู่อาศัยรวม

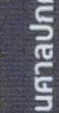
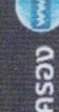
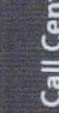
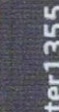
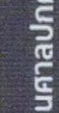
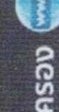
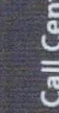
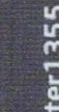
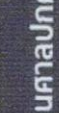
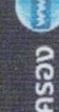
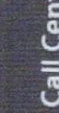
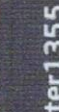
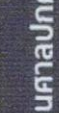
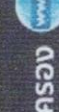
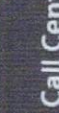
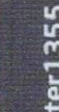
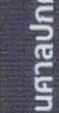
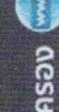
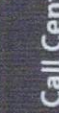
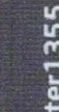
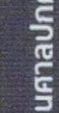
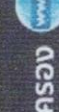
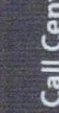
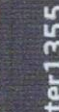
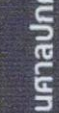
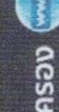
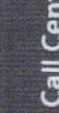
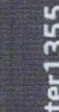
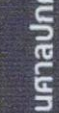
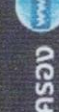
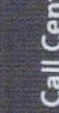
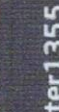
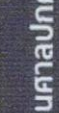
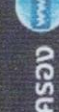
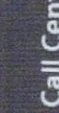
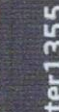
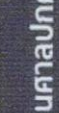
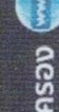
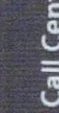
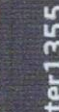
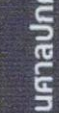
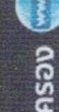
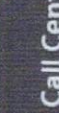
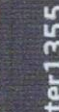
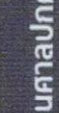
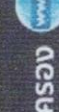
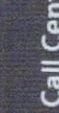
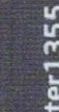
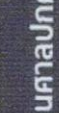
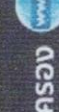
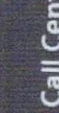
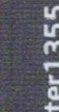
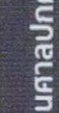
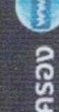
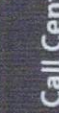
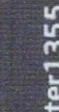
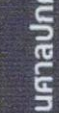
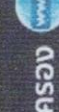
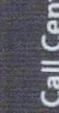
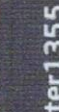
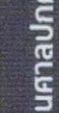
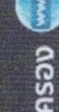
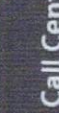
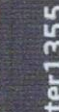




4

แต่เมื่อนางสาวกัญจน์ ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารดังกล่าวโดยระบุว่า
ก่อสร้างเพื่ออยู่อาศัย นายเอกรัฐกลับมิได้เสนอความเห็นว่าการดังกล่าว
เป็นอาคารพักอาศัยรวม จนมีการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเป็นที่พักอาศัย
และนายเอกรัฐซึ่งรับจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารดังกล่าวก็ไม่ได้ตรวจสอบ
ให้การก่อสร้างอาคารมีระยะถอยร่นห่างจากที่ดินข้างเคียง 2 เมตร อันเป็นการ
ไม่ควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่ได้รับอนุญาต ซึ่งนายเอกรัฐ
ในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐรับรู้เหตุดังกล่าว แต่ไม่สั่งให้มีการดำเนินการให้ถูกต้อง
ยอมถือว่ารู้เห็นเป็นใจกับการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมาย

นอกจากนี้ นายเอกรัฐยอมทราบถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการก่อสร้าง
อาคารดังกล่าวหลายประการ ทั้งกรณีการก่อสร้างอาคารเพิ่มเติมเป็นอาคาร 4 ชั้น
พร้อมดาดฟ้า ซึ่งผิดไปจากแบบเดิมที่ได้รับอนุญาต ระยะห่างเขตที่ดินที่ไม่เป็นไป
ตามกฎหมาย แต่กลับไม่เสนอความเห็นดังกล่าวและปล่อยให้มีการอนุญาตก่อสร้าง
อาคารที่มีระยะห่างที่ไม่ชอบ





ดังนั้น การที่นายเอกรัฐปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องตรวจสอบแบบแผนการก่อสร้างอาคาร และความชอบด้วยกฎหมายควบคุมอาคารก่อนเสนอเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณา แต่ไม่ได้ดำเนินการเช่นนั้น จึงเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และยังเป็นการเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบของทางราชการ

การที่นายเอกมนตรีมีคำสั่งลงโทษปลดนายเอกรัฐออกจากราชการตามที่คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดมีมติเห็นชอบตามมติชุดความผิดของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยรับฟังว่าพฤติการณ์เป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยมีชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นการผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน

การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ จึงชอบด้วยกฎหมาย

พิพากษายกฟ้อง

