



สาร 1000 คดีปกครอง

การปกครองกิจการ

Vol. 280



จะเป็นเจ้าของกิจการตลาด ต้องมีใบอนุญาตอะไรบ้าง ?



ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน



Call Center 1355



www.odmrcourt.go.th



สำนักงานศาลปกครอง



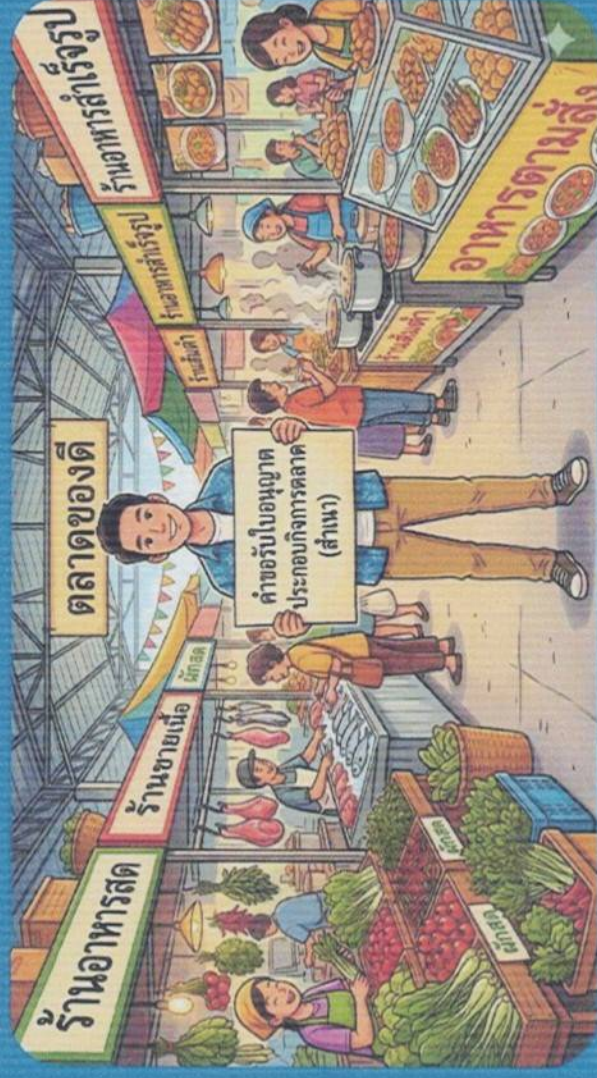
คดีนี้ ผู้ฟ้องคดีปลูกสร้างอาคาร

โครงสร้างไม้ไผ่หลังคามุงใบหญ้าคา เพื่อใช้ประกอบกิจการอาหารสำเร็จรูปและอาหารตามสั่ง และได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ 2 ต่อนายกเทศมนตรีในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้มีอำนาจพิจารณาออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ซึ่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบว่าผู้ฟ้องคดีไม่ได้ยื่นหลักฐานใบอนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ประกอบกิจการตลาดประกอบคำขอตกลงว่า แต่ได้รับแจ้งจากผู้ฟ้องคดีว่าอยู่ระหว่างยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร

ต่อมา มีผู้ร้องเรียนต่อนายกเทศมนตรีว่า ผู้ฟ้องคดีก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาตและใช้อาคารที่ก่อสร้างประกอบกิจการตลาดโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งนายกเทศมนตรีตรวจสอบแล้วพบว่าผู้ฟ้องคดียังคงใช้อาคารที่ก่อสร้างประกอบกิจการตลาดโดยไม่ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและยังไม่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาด

นายกเทศมนตรีจึงมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดียื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และยื่นขออนุญาตจัดตั้งตลาดให้ถูกต้องด้วย แต่ผู้ฟ้องคดีไม่ดำเนินการนายกเทศมนตรี จึงมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีหยุดดำเนินการตลาดประเภทที่ 2 นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไปจนกว่าจะได้รับอนุญาต

ผู้ฟ้องคดียื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว หลังจากนั้น คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง เพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งของนายกเทศมนตรีและคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ





แนวคำวินิจฉัยที่เป็นบรรทัดฐาน ในการปฏิบัติราชการทางปกครองที่ดี



ศาลปกครองสูงสุด วินิจฉัยว่า
การประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นตลาด
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบการตลาดต่อ
เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เมื่อผู้ฟ้องคดีใช้อาคารที่ก่อสร้างประกอบกิจการตลาด
โดยไม่ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและยังไม่ได้รับอนุญาต
ให้ประกอบกิจการตลาด เจ้าพนักงานท้องถิ่นย่อมมีอำนาจออกคำสั่ง
ให้ผู้ฟ้องคดีแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ โดยให้ยื่นคำขออนุญาต
ก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและ
ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งตลาดให้ถูกต้อง หากผู้ฟ้องคดีไม่ดำเนินการ
เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดี
หยุดดำเนินการตลาดไว้จนกว่าจะได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดได้

ตามมาตรา 45 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง

แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ

ทั้งนี้ แม้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะอ้างบทอาศัยอำนาจในการออกคำสั่งดังกล่าวคลาดเคลื่อน แต่ยังไม่ถึงขนาดจะทำให้คำสั่งที่ออกโดยอาศัยข้อเท็จจริงที่ว่าผู้ฟ้องคดีประกอบกิจการตลาดโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจริงในขณะนั้นต้องตกเป็นการอื่นไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ได้



สำหรับกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารให้แก่ผู้ฟ้องคดีในสถานที่ซึ่งยังไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประกอบกิจการตลาดดังกล่าวนั้น ไม่มีผลทำให้การประกอบกิจการตลาดโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ผู้ฟ้องคดีดำเนินการมาก่อนหน้านั้นเปลี่ยนไปเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายขึ้นได้ และไม่มีผลทำให้คำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีหยุดการประกอบกิจการนับตั้งแต่วันที่ได้รับคำสั่งสั่งจนกว่าจะได้รับใบอนุญาตอย่างถูกต้องเปลี่ยนไปเป็นไม่ชอบด้วยกฎหมายได้แต่อย่างใด

คำสั่งทั้งสองฉบับที่พิพากษาจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว



พิพากษายืนตามศาลปกครองชั้นต้น
ที่พิพากษายกฟ้อง